ക്രമപ്രശ്നം

ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടത്തിലെ അപര്യാപ്തത

ശ്രീ. കെ. എസ്. ശബരീനാഥൻ: സർ, 2019-ലെ കേരള വ്യവസായ ഏകജാലക ക്ലിയറൻസ് ബോർഡുകളും വ്യവസായ നഗരപ്രദേശ വികസനവും (ഭേദഗതി) ബില്ലിലെ പ്രധാനപ്പെട്ട വിഷയമാണ് ഞാൻ ക്രമപ്രശ്നമായി ഉന്നയിക്കുന്നത്. ഈ ബില്ലിന്റെ ഉദ്ദേശലക്ഷ്യം തന്നെ 1999-ൽ കേരളത്തിൽ വ്യവസായ സ്ഥാപനങ്ങൾ സ്ഥാപിക്കുന്നതിനും വിപുലീകരിക്കുന്നതിനും ബോർഡ് രൂപീകരിച്ചിട്ടുണ്ടായിരുന്നു. ഈ ബോർഡിനെ സഹായിക്കാൻ വിവിധ വകുപ്പുകളുടെയും ഏജൻസികളുടെയും പ്രവർത്തനം ഏകോപിപ്പിക്കാൻവേണ്ടി സെക്രട്ടേറിയറ്റിന്റെ തുടക്കമാണ് ഈ ബില്ലിന്റെ പ്രധാനപ്പെട്ട ആവശ്യം. പക്ഷെ ഇതിൽ ഏറ്റവും പ്രധാനപ്പെട്ട പ്രശ്നം, ചട്ടം 73 പ്രകാരം ഏതുതരത്തിലുള്ള പുതിയ ബില്ലോ ആക്ടോ വരികയാണെങ്കിൽ അതിന്റെ അനാവർത്തകവും ആവർത്തകവുമായ ചെലവ് കൃത്യമായി കണക്കാക്കുന്നതിനുവേണ്ടി ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടം, യഥാർത്ഥ കണക്ക് പറയേണ്ടതുണ്ട്. നിയമസഭാ നടപടി ചട്ടങ്ങളിലെ 73- ാം ചട്ടം വായിക്കുകയാണെങ്കിൽ വളരെ വ്യക്തമായി മനസ്സിലാകും. 'A Bill involving

expenditure shall be accompanied by a financial memorandum which shall invite particular attention to the clauses involving expenditure and shall also give an estimate of the recurring and non-recurring expenditure involved in case the Bill is passed into law.' പക്ഷെ ഇങ്ങനെയൊക്കെ ഉണ്ടെങ്കിലും ഇന്നലെ വന്ന ബില്ലിൽ ആകെത്തുക എത്രയെന്ന് പറഞ്ഞിട്ടുണ്ട്. ഇന്നത്തെ ബില്ലിൽ ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടത്തിൽ പറഞ്ഞിരിക്കുന്നത് " ഒരു സെക്രട്ടേറിയറ്റ് രൂപീകരണത്തിനായി വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നു. എന്നാൽ ഈ ഇനത്തിലുണ്ടാകുന്ന അനാവർത്തകവും ആവർത്തകവുമായ ചെലവ് ഈ ഘട്ടത്തിൽ കൃത്യമായി കണക്കാക്കാൻ കഴിയുന്നതല്ല" എന്നാണ്. സാമ്പത്തിക മാന്ദ്യമുള്ള സമയത്ത് പുതിയ സെക്രട്ടേറിയറ്റ് വരികയാണെങ്കിൽ രണ്ടോ അമ്പതോ അഞ്ഞൂറോ ആളുകളുണ്ടാകാം. ആ കണക്കുകളൊന്നും ഇതിൽ പറയുന്നില്ല. ഇതുപോലൊരു ബില്ലിൽ എത്ര തുക വരുമെന്ന് വ്യക്തമായി പറയേണ്ടതിന്റെ റൂളിംഗുകൾ 1998-ലൊക്കെ ബഹുമാനപ്പെട്ട സ്പീക്കർ നൽകിയിട്ടുണ്ട്. ക്രമപ്രശ്നത്തിലൂടെയുള്ള എന്റെ ആവശ്യം, ബിൽ പാസ്സാക്കുന്നതിനുമുമ്പ് കൃത്യമായി എന്ത് ചെലവ് സ്റ്റേറ്റിന് ഈ പുതിയ ബിൽ കാരണം, സെക്രട്ടേറിയറ്റ് എന്ന ആശയം കാരണം

ഉണ്ടാകുമെന്നുള്ളത് ബഹുമാനപ്പെട്ട മന്ത്രി വയ്ക്കണം, ഏത് ബില്ലായാലും ഇത്തരത്തിലുള്ള ഫിനാൻഷ്യൽ ഇംപാക്ട് ബില്ലിനോടൊപ്പം പറയണമെന്ന നിഷ്കർഷ ബഹുമാനപ്പെട്ട ചെയർ വയ്ക്കണമെന്നുകൂടി ഈ ക്രമപ്രശ്നത്തിലൂടെ ഉന്നയിക്കുകയാണ്.

വ്യവസായവും സ്പോർട്സും യുവജനകാര്യവും വകുപ്പുമന്ത്രി (ശ്രീ. ഇ. പി. ജയരാജൻ): സർ, കേരളത്തിന്റെ ചരിത്രത്തിലെ ഒരു പുതിയ സംരംഭമാണ് ഈ ബില്ലിലൂടെ ഉദ്ദേശിക്കുന്നത്. വ്യാവസായിക കുതിപ്പിനുതകത്തക്ക നിലയിലൊരു നല്ല സംരംഭത്തിനാണ് ഗവൺമെന്റ് ഏർപ്പെടുന്നത്. 2019-ലെ കേരള വ്യവസായ ഏകജാലക ക്ലിയറൻസ് ബോർഡുകളും വ്യവസായ നഗരപ്രദേശ വികസനവും (ഭേദഗതി) ബില്ലിന്റെ ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടത്തിൽ ആവർത്തകവും അനാവർത്തകവുമായ ചെലവ് ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടില്ല എന്ന ക്രമപ്രശ്നമാണ് ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗം ഇവിടെ ചൂണ്ടിക്കാണിച്ചിട്ടുള്ളത്.

ബില്ലിലെ 3-ാം ഖണ്ഡപ്രകാരം പ്രധാന ആക്ടിൽ ചേർക്കാനുദ്ദേശിക്കുന്ന 3-ാം വകുപ്പ് 7-ാം ഉപവകുപ്പ്, സംസ്ഥാന ബോർഡിനെ അതിന്റെ ചുമതലകൾ നിർവ്വഹിക്കുന്നതിന് സഹായിക്കുന്നതിനായും അങ്ങനെയുള്ള ചുമതലകൾ നിർവ്വഹിക്കുന്നതിന്റെ ആവശ്യത്തിലേയ്ക്കായി വിവിധ വകുപ്പുകളുടെയും

ഏജൻസികളുടെയും പ്രവർത്തനം ഏകോപിപ്പിക്കുന്നതിനായും ഒരു സെക്രട്ടേറിയറ്റ് രൂപീകരിക്കുന്നതിനായി വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നുണ്ട്. എത്ര ജീവനക്കാരെ എപ്രകാരം നിയമിക്കണമെന്നും അവരുടെ വേതനം എത്രയായിരിക്കണമെന്നും തീരുമാനിച്ചാൽ മാത്രമേ പ്രസ്തുത ഇനത്തിൽ സർക്കാരിന് സഞ്ചിതനിധിയിൽ നിന്ന് ചെലവാകുന്ന തുക കൃത്യമായി കണക്കാക്കാൻ സാധിക്കുകയുള്ളൂ. മുമ്പ് നിയമസഭയിൽ പ്രസിദ്ധീകരിച്ച 2016-ലെ കേരള അഭിഭാഷക ക്ഷേമനിധി (ഭേദഗതി) ബിൽ, 2012-ലെ The Kerala Forest Produce (Fixation of Selling Price) Amendment Act, 2014-ലെ The High Court Services (Determination of Retirement Age) Amendment Bill എന്നീ ബില്ലുകളിൽ സംസ്ഥാന സഞ്ചിതനിധിയിൽ നിന്നുമുണ്ടാകുന്ന ചെലവ് കൃത്യമായി കണക്കാക്കാൻ ഈ ഘട്ടത്തിൽ സാദ്ധ്യമല്ല എന്ന ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടം നൽകിയിരുന്നു. അതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിലാണ് ഇതിൽ അപ്രകാരമൊരു ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടം ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ളത്.

റൂളിംഗ്

മി. സ്പീക്കർ: ഓർഡർ... ഓർഡർ...,

ഇന്ന് സഭയിൽ അവതരിപ്പിക്കാൻ ഷെഡ്യൂൾ ചെയ്തിട്ടുള്ള 2019-ലെ കേരള വ്യവസായ ഏകജാലക ക്ലിയറൻസ് ബോർഡുകളും വ്യവസായ നഗരപ്രദേശ വികസനവും (ഭേദഗതി) ബില്ലിൽ ചേർത്തിരിക്കുന്ന ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടം അപര്യാപ്തമാണെന്നും അതുവഴി നിയമസഭാ നടപടി ചട്ടങ്ങളിലെ ചട്ടം 73-ലെ വ്യവസ്ഥ ലംഘിച്ചിരിക്കുന്നുവെന്നുമാണ് ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗം ശ്രീ. കെ. എസ്. ശബരീനാഥൻ തന്റെ തടസ്സവാദത്തിലൂടെ ഉന്നയിച്ചിരിക്കുന്നത്. ബഹുമാനപ്പെട്ട വ്യവസായവും സ്പോർട്സും യുവജനകാര്യവും വകുപ്പുമന്ത്രി ഇതുസംബന്ധിച്ചുള്ള വിശദീകരണം നൽകുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. ചെയർ ഇക്കാര്യം വിശദമായി പരിശോധിച്ചു. ചട്ടം 73-ൽ പറയുന്നത്, " പണച്ചെലവ് അന്തർഭവിക്കുന്ന ബില്ലിനോടുകൂടി ഒരു ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടം ചേർക്കേണ്ടതാണ്. അത്, ചെലവ് അന്തർഭവിക്കുന്ന ഖണ്ഡങ്ങളിലേയ്ക്ക് പ്രത്യേക ശ്രദ്ധ ക്ഷണിക്കേണ്ടതും, ബിൽ നിയമമായി പാസ്സാക്കുന്നപക്ഷം ഉൾക്കൊള്ളുന്ന ആവർത്തകവും അനാവർത്തകവുമായ മതിപ്പ് ചെലവുകൂടി അതിൽ

നൽകേണ്ടതും ആകുന്നു" എന്നാണ്.

അതിൻപ്രകാരം മതിപ്പ് ചെലവ് മുൻകൂട്ടി കണക്കാക്കാൻ കഴിയുന്നപക്ഷം അക്കാര്യം വിശദമായി ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതുതന്നെയാണ് നമ്മുടെ സഭയിലെ കീഴ്‌വഴക്കം. ചട്ടവും അതുതന്നെയാണ്.

എന്നാൽ അപൂർവ്വം ചില സന്ദർഭങ്ങളിൽ മതിപ്പ് ചെലവ് മുൻകൂട്ടി വ്യക്തമായി കണക്കാക്കാൻ കഴിയാത്ത സാഹചര്യത്തിൽ ഇവിടെ സൂചിപ്പിച്ച പ്രകാരമുള്ള ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടം ബില്ലിൽ ഉൾക്കൊള്ളിക്കുന്ന കീഴ്‌വഴക്കവും നമ്മുടെ സഭയിൽ സ്വീകരിച്ചുവരുന്നുണ്ട്. ബഹുമാനപ്പെട്ട മന്ത്രി ഇവിടെ സൂചിപ്പിച്ചതിനു പുറമെ സഭയുടെ ഈ നടപ്പുസമ്മേളനത്തിൽത്തന്നെ 2019 ഒക്ടോബർ 29-ാം തീയതി സഭ പരിഗണിച്ച് സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റിയുടെ പരിഗണനയ്ക്കായി അയച്ച 2019-ലെ കേരള സഹകരണ ആശുപത്രി കോംപ്ലക്സും മെഡിക്കൽ സയൻസസ് അക്കാദമിയും അനുബന്ധ സ്ഥാപനങ്ങളും (ഏറ്റെടുക്കലും നടത്തിപ്പും) ബില്ലിലും ഇപ്രകാരമൊരു ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടമാണ് ഉൾപ്പെടുത്തിയിരുന്നത്. ഈ സാഹചര്യത്തിൽ ശ്രീ. കെ. എസ്. ശബരീനാഥൻ ഉന്നയിച്ച തടസ്സവാദം നിലനിൽക്കുന്നതല്ലെന്ന് ചെയർ

റൂൾ ചെയ്യുകയാണ്.