

പതിനഞ്ചാം കേരള നിയമസഭ
മൂന്നാം സമ്മേളനം
ബഹു സ്പീക്കറുടെ റൂളിംഗ്
27-10-2021

(17)(i)2021-ലെ കേരള പൊതുജനാരോഗ്യ ബില്ലിലെ

അപാകതകൾ

2021 ഒക്ടോബർ 27-ാം തീയതി

നിയമനിർമ്മാണകാര്യത്തിൽ, 2021-ലെ കേരള പൊതുജനാരോഗ്യ ബില്ലിന്റെ അവതരണവേളയിൽ, പാർലമെന്റ് പാസ്സാക്കിയ പഞ്ചായത്ത് നഗരപാലിക നിയമങ്ങൾക്ക് വിരുദ്ധമാണ് പ്രസ്തുത ബില്ലെന്നും തദ്ദേശഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ അധികാരങ്ങളും കർത്തവ്യങ്ങളും ഈ ആക്ടിലൂടെ കവർന്നെടുക്കുകയാണെന്നും ഒരേ കാര്യത്തിന് രണ്ട് നിയമമുണ്ടാകുന്നതോടെ ഏത് നിയമത്തിലെ വ്യവസ്ഥയാണ് പാലിക്കേണ്ടതെന്ന കാര്യത്തിൽ സംശയമുണ്ടാകുമെന്നും പഞ്ചായത്ത് രാജ്, മുനിസിപ്പാലിറ്റി നിയമങ്ങൾ പ്രകാരവും അധികാരവികേന്ദ്രീകരണ നിയമപ്രകാരവും തദ്ദേശഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് കൈമാറിക്കിട്ടിയ അധികാരങ്ങൾ

കവർനെടുക്കുന്നതാണ് 2021-ലെ കേരള പൊതുജനാരോഗ്യ ബില്ലെന്നും പ്രതിപക്ഷത്തെ ചില അംഗങ്ങൾ ക്രമപ്രശ്നം ഉന്നയിക്കുകയുണ്ടായി.

സംസ്ഥാനം രൂപീകൃതമാകുന്നതിന് മുമ്പുള്ള പൊതുജനാരോഗ്യ ബില്ലുകളാണ് ഇപ്പോഴും നിലനിൽക്കുന്നതെന്ന് ഏകീകൃത പൊതുജനാരോഗ്യ നിയമം രൂപീകരിക്കുകയെന്നതാണ് ലക്ഷ്യമെന്നും ബിൽ നിയമമാകുമ്പോൾ തദ്ദേശഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളും ആരോഗ്യ വകുപ്പും പരസ്പര പൂരകങ്ങളായി പ്രവർത്തിക്കേണ്ടിവരുമെന്നും പൊതുജനാഭിപ്രായം ആരാഞ്ഞുകൊണ്ട് സമഗ്രമായ നിയമനിർമ്മാണം നടത്താനാണ് വിഭാവനം ചെയ്യുന്നതെന്നും ഇതിലൂടെ തദ്ദേശ ഭരണസ്ഥാപനങ്ങളുടെ അധികാരങ്ങൾ കവർനെടുക്കാൻ ഉദ്ദേശിച്ചിട്ടില്ലെന്നും കരട് ബില്ലിലെ വ്യവസ്ഥകൾ നിലവിലെ കേന്ദ്ര നിയമങ്ങളിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിരുദ്ധമല്ലെന്നും ഇത്തരമൊരു നിയമനിർമ്മാണം നടത്തുന്നതിന് കേന്ദ്രത്തിന്റെ അനുമതിയും ആവശ്യമില്ലെന്നും

മെഡിക്കൽ കൗൺസിലിന് സർക്കാർ ഗ്രാന്റ് നൽകുന്നില്ലെന്നും സഞ്ചിതനിധിയിൽനിന്ന് ചെലവുകൾ ഉണ്ടാകാത്തതുകൊണ്ടാണ് ധനകാര്യമെമ്മോറാണ്ടം കരട് ബില്ലിനൊപ്പം ഉൾപ്പെടുത്താത്തതെന്നും ആരോഗ്യ-വനിത-ശിശു വികസന വകുപ്പുമന്ത്രി വിശദീകരണം നൽകുകയുണ്ടായി.

(ii) ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടത്തിലെ അപാകത

2021 ഒക്ടോബർ 27-ാം തീയതി 2021-ലെ കേരള സംസ്ഥാന മെഡിക്കൽ പ്രാക്ടീഷണേഴ്സ് ബില്ലിന്റെ അവതരണവേളയിൽ, 1972-ൽ കേരള മെഡിക്കൽ പ്രാക്ടീഷണേഴ്സ് ബിൽ പാസ്സാക്കിയശേഷം ഗവർണ്ണർ രാഷ്ട്രപതിയുടെ പരിഗണനയ്ക്കയക്കുകയും രാഷ്ട്രപതി സഭയുടെ പുനഃപരിശോധനയ്ക്കായി മടക്കി അയക്കുകയും ചെയ്തിരുന്നുവെന്നും 2021-ലെ കേരള സംസ്ഥാന മെഡിക്കൽ പ്രാക്ടീഷണേഴ്സ് ബില്ലിന്റെ ഉദ്ദേശ്യകാരണങ്ങളുടെ വിവരണത്തിൽ ഇക്കാര്യം ചൂണ്ടിക്കാണിച്ചിട്ടില്ലെന്നും ഏത് കാരണത്താലാണ് രാഷ്ട്രപതി ബിൽ പുനഃപരിശോധനയ്ക്ക് അയച്ചതെന്നും ഈ ബില്ലിന്

കേന്ദ്ര സർക്കാരിൽനിന്നും മുൻകൂർ അനുമതി ലഭിച്ചിട്ടുണ്ടോയെന്ന് വ്യക്തമാക്കണമെന്നും ബിൽ നിയമമായാൽ സംസ്ഥാന സഞ്ചിതനിധിയിൽനിന്നും അധികച്ചെലവ് ഉണ്ടാകില്ലെന്ന് ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്നത് സഭയെ തെറ്റിദ്ധരിപ്പിക്കുന്നതാണെന്നും പ്രതിപക്ഷത്തെ ചില അംഗങ്ങൾ ക്രമപ്രശ്നം ഉന്നയിക്കുകയുണ്ടായി.

ചട്ടം 73 പ്രകാരം പണച്ചെലവ് അന്തർഭവിക്കുന്ന ബില്ലിനോടുകൂടി ഒരു ധനകാര്യമെമ്മോറാണ്ടം ഉണ്ടാകേണ്ടതാണെന്നും ചെലവ് അന്തർഭവിക്കുന്ന ഖണ്ഡങ്ങളിലേയ്ക്ക് പ്രത്യേകം ശ്രദ്ധ ക്ഷണിക്കേണ്ടതും ബിൽ നിയമമായി പാസ്സാക്കുന്നപക്ഷം ഉൾക്കൊള്ളുന്ന ആവർത്തകവും അനാവർത്തകവുമായ മതിപ്പുചെലവുകൂടി നൽകേണ്ടതാണെന്നും പറഞ്ഞിരിക്കുന്നതിനാൽ ബില്ലുകളോടൊപ്പം ധനകാര്യമെമ്മോറാണ്ടം ഉൾപ്പെടുത്തണമെന്നുള്ളത് പരിശോധനാ വിധേയമാക്കണമെന്നും നിയമം, വ്യവസായം, കയർ വകുപ്പുമന്ത്രി വിശദീകരണം നൽകുകയുണ്ടായി.

ബഹുമാനപ്പെട്ട സ്പീക്കർ താഴെപ്പറയുംപ്രകാരം റൂളിംഗ് നൽകി .

“2021-ലെ കേരള പൊതുജനാരോഗ്യ ബില്ലിൽ ചേർത്തിരിക്കുന്ന വ്യവസ്ഥകൾ 1994-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ്, 1994-ലെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി നിയമങ്ങളിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിരുദ്ധമല്ലെന്നും ആരോഗ്യവകുപ്പുമായി ബന്ധപ്പെട്ട പ്രവർത്തനങ്ങളുടെ ഏകോപനത്തിന് ഇത്തരത്തിലുള്ള ഒരു നിയമം അനിവാര്യമാണെന്നുമുള്ള വാദം പ്രാഥമികമായി അംഗീകരിക്കുന്നു. സെലക്ട് കമ്മിറ്റി/സഭാ തലങ്ങളിൽ നടക്കാനിരിക്കുന്ന വിശദമായ പരിശോധനയിൽ വൈരുദ്ധ്യങ്ങൾ പ്രകടമാകുന്നപക്ഷം കൂട്ടായ ചർച്ചയിലൂടെ അവ ഒഴിവാക്കപ്പെടാൻ അവസരമുള്ളതിനാൽ തടസ്സവാദങ്ങൾ നിലനിൽക്കുന്നതല്ല. ”

ഈ ബിൽ നിയമമാകുകയും പ്രാബല്യത്തിൽ വരികയും ചെയ്താൽ സഞ്ചിത നിധിയിൽനിന്നും ആവർത്തകവും അനാവർത്തകവുമായ യാതൊരു അധിക ചെലവും ഉണ്ടാകുന്നതല്ലെന്ന മറുപടി സ്വീകാര്യമാണ്. എന്നാൽ ഇതേ പേരിൽ 1972-ൽ സഭയിൽ അവതരിപ്പിച്ച് 1975 മാർച്ച് 21-ാം

തീയതി സഭ പാസ്റ്റാക്കുകയും തുടർന്ന് അനുമതി നൽകാതെ
പുനഃപരിശോധനയ്ക്കായി രാഷ്ട്രപതി തിരിച്ചയയ്ക്കുകയും ചെയ്ത
ബില്ലിനെ സംബന്ധിച്ച പരാമർശം ഈ ബില്ലിന്റെ
ഉദ്ദേശ്യകാരണങ്ങളുടെ വിവരണത്തിൽ
ഉൾപ്പെടുത്തിയിരുന്നവെങ്കിൽ സഭാംഗങ്ങൾക്ക് സഭയുടെ
ചരിത്രത്തെക്കുറിച്ച് ധാരണയുണ്ടാകാൻ
സഹായകമാകുമായിരുന്നുവെന്ന് കരുതുന്നു.
ധനകാര്യമെമ്മോറാണ്ടം നിർബന്ധിതമാക്കുന്ന പ്രശ്നം ചെയർ
വിശദമായി പരിശോധിക്കുന്നതാണ്.